

ΑΡ. 3631

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 101

Αριθμός 4737

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001  
ΚΑΙ 139(Ι) ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχιζόμενης κατάρτισης ζωτικής σημασίας

1. Διαδικασία:

Στις 11 Ιουλίου 2002 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμό-

δια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων προσχέδιο νέου προγράμματος ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχιζόμενης κατάρτισης ζωτικής σημασίας». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως ο «Νόμος») και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

(α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

(β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η παροχή κινήτρων σε επιχειρήσεις για να συμμετέχουν με εργοδοτούμενους τους σε πρόγραμμα

κατάρτισης που οργανώνεται από ίδρυμα/οργανισμό, δημόσιο ή ιδιωτικό. Το πρόγραμμα κατάρτισης πρέπει να πληροί τις προδιαγραφές και τα κριτήρια που καθορίζονται εκ των προτέρων από την Αρμόδια Αρχή. Βασικό χαρακτηριστικό είναι η ικανοποίηση εξειδικευμένων αναγκών της οικονομίας για άρτια καταρτισμένο διευθυντικό και άλλο εξειδικευμένο προσωπικό σε σημαντικές θέσεις μέσω της ενεργοποίησης και της σωστής αξιοποίησης της υποδομής κατάρτισης των ιδρυμάτων/οργανισμών κατάρτισης. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα συνδυάζει κατάρτιση σε ίδρυμα και πρακτική κατάρτιση σε επιχείρηση.

Η εξειδικευμένη θεματολογία των προγραμμάτων αυτών περιλαμβάνει θέματα που δεν καλύπτονται από την ντόπια υποδομή και αφορούν σε ιδιαίτερα σημαντικές πτυχές της ανάπτυξης επιχειρήσεων τόσο τομεακά όσο και διατομεακά, όπως τεχνολογική αναβάθμιση, αναδιάρθρωση και αύξηση της παραγωγικότητας, ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας και της διεύθυνσης των επιχειρήσεων, εναρμόνιση με την Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλα θέματα καθοριστικής σημασίας.

- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης·
- (δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι όλες οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και προτίθενται να συμμετάσχουν σε προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης με εργοδοτούμενους τους. Εξαιρείται από την ενίσχυση η Κυβέρνηση της Δημοκρατίας·

Διαδικασία: Η καταβολή του χορηγήματος γίνεται σύμφωνα με προκαθορισμένη διαδικασία που διαλαμβάνει δύο στάδια:

- (i) Την υποβολή αίτησης από ενδιαφερόμενο ίδρυμα/οργανισμό κατάρτισης και λήψη απόφασης από την Αρμόδια Αρχή για έγκριση του προγράμματος κατάρτισης πριν από την έναρξή του·
- (ii) την υποβολή αίτησης από τις επιχειρήσεις, των οποίων εργοδοτούμενοι συμμετέχουν στο πρόγραμμα, μετά τη λήξη του προγράμματος για καταβολή του χορηγήματος.

Στο πρώτο στάδιο, κάθε αίτηση εξετάζεται κατ' αρχήν κατά πόσο ικανοποιεί τις προϋποθέσεις που ορίζει το σχέδιο και, νοουμένου ότι αυτές πληρούνται, η Αρμόδια Αρχή βεβαιώνεται στη συνέχεια ότι ικανοποιούνται και τα σχετικά κριτήρια για έγκριση της επιχορήγησης του προγράμματος. Οι βασικές προϋποθέσεις και κριτήρια που ορίζει το σχέδιο είναι εκ των προτέρων γνωστά στους αιτητές.

Οι προϋποθέσεις αυτές διαλαμβάνουν την εμπρόθεσμη υποβολή της αίτησης από το ίδρυμα/οργανισμό κατάρτισης, κατάλληλα και πλήρως συμπληρωμένη με όλα τα απαραίτητα συνοδευτικά στοιχεία, το θέμα του προγράμματος πρέπει να εμπάττει στο θεματολόγιο προτεραιοτήτων της Αρμόδιας Αρχής για τα προγράμματα ζωτικής σημασίας, το οποίο κοινοποιείται εκ των προτέρων στα ιδρύματα/οργανισμούς κατάρτισης, τη

διάρκεια του προγράμματος που πρέπει να εμπάττει στα προκαθορισμένα από την Αρμόδια Αρχή χρονικά πλαίσια και η κατάρτιση να αφορά εργοδοτούμενους επιχειρήσεων. Παράλληλα με την προδιαγραφή του προγράμματος, το ίδρυμα/οργανισμός δηλώνει το δικαίωμα συμμετοχής/διδάκτρα τα οποία θα χρεώνει για τη συμμετοχή των καταρτιζομένων στο πρόγραμμα. Επιπλέον, το ίδρυμα/οργανισμός θα πρέπει να εσωμίζεται το κόστος οργάνωσης και εφαρμογής του προγράμματος, να υπάρχει η δυνατότητα οικονομικής κάλυψης του προγράμματος από τον προϋπολογισμό της Αρμόδιας Αρχής και το ίδρυμα/οργανισμός να είναι ήδη δραστηριοποιημένο στον τομέα της οργάνωσης δραστηριοτήτων κατάρτισης και να διαθέτει την απαραίτητη υποδομή για ανάπτυξη και υλοποίηση του προγράμματος.

Τα κριτήρια, στο στάδιο αυτό, είναι η καταλληλότητα του προγράμματος για ικανοποίηση της ανάγκης κατάρτισης, η γνώση και πείρα των προτεινόμενων εκπαιδευτών ως προς το αντικείμενο του προγράμματος (συγκεκριμένα οι εκπαιδευτές, οι οποίοι κατά κανόνα προέρχονται από το εξωτερικό, πρέπει να έχουν ευρεία διεθνή εμπειρία στο συγκεκριμένο θέμα, τόσο θεωρητική όσο και πρακτική, καθώς και ευρεία εκπαιδευτική και συμβουλευτική εμπειρία), η ύπαρξη ενδοεπιχειρησιακού μέρους με πρακτικές εφαρμογές μέσα στην επιχείρηση, ο μέγιστος και ελάχιστος αριθμός συμμετεχόντων καθώς και η μέγιστη και ελάχιστη διάρκεια να εμπάττειν στα προβλεπόμενα πλαίσια που θα καθορίζει η Αρμόδια Αρχή και που θα γνωστοποιούνται εκ των προτέρων. Επιπλέον, κριτήρια στο στάδιο αυτό αποτελούν η χρησιμοποίηση κατάλληλων εποπτευτικών μέσων και μεθόδων κατάρτισης, και η δυνατότητα και η διμερισή του αιτούμενου ιδρυματος/οργανισμού να αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος.

Στο δεύτερο στάδιο, για να γίνει δυνατή η καταβολή χορηγήματος, θα πρέπει να υποβληθεί η σχετική αίτηση μέσα στα καθορισθέντα χρονικά πλαίσια μαζί με τα απαραίτητα δικαιολογητικά, να υπάρχει σχετική ανάγκη κατάρτισης των ενισχυόμενων επιχειρήσεων, να εφαρμοστεί με επιτυχία το πρόγραμμα σύμφωνα πάντα με την εγκριθείσα προδιαγραφή και ο καταρτιζόμενος να συμπληρώσει με επιτυχία το πρόγραμμα.

Για ενημέρωση των ιδρυμάτων/οργανισμών κατάρτισης και των εργοδοτών/επιχειρήσεων θα εκδοθεί από την Αρμόδια Αρχή Οδηγός που θα περιγράφει την πολιτική, τις διαδικασίες καθώς και τις προϋποθέσεις/κριτήρια έγκρισης και επιχορήγησης προγραμμάτων στα πλαίσια του σχεδίου. Οι πληροφορίες αυτές θα είναι διαθέσιμες σε κάθε ενδιαφερόμενο και θα βρισκονται επίσης στις ιστοσελίδες της Αρμόδιας Αρχής στο διαδίκτυο.

Η επιχορήγηση καταβάλλεται κατευθείαν στο ίδρυμα/οργανισμό μετά από σχετική εξουσιοδότηση της ενισχυόμενης επιχείρησης, η οποία υποβάλλει την αίτησή της για καταβολή του χορηγήματος μαζί με τα απαραίτητα αποδεικτικά στοιχεία στην Αρμόδια Αρχή μέσω του ιδρυματος/οργανισμού.

Από τους συμμετέχοντες-εργαζομένους αποκτώνται προσόντα που δεν αφορούν μόνο την παρούσα απασχόλησή τους στην ενισχυόμενη επιχείρηση αλλά είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις, στον ίδιο κλάδο ή και σε άλλους τομείς της οικονομίας και που τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους.

(ε) επιλέξιμα κόστη-ένταση:

Τα κόστη τα οποία λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό της ενίσχυσης είναι—

(i) Δικαίωμα συμμετοχής/δίδακτρα·

(ii) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων στο πρόγραμμα μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στο σημείο (i). Στον υπολογισμό του κόστους προσωπικού λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετείχαν στο πρόγραμμα, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες.

Οι ακαθάριστες εντάσεις της ενίσχυσης είναι 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 6(4) των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, οι πιο πάνω ακαθάριστες εντάσεις προσαυξάνονται κατά 5% για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις, δυνάμει των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμών του 2002.

Επιπλέον, η Αρμόδια Αρχή μπορεί να προκαθορίζει ανώτατα ποσά επιχορήγησης, νοουμένου ότι αυτά δεν υπερβαίνουν τις επιτρεπτές εντάσεις ενίσχυσης, τα οποία θα ισχύουν χωρίς διάκριση για όλους τους δικαιούχους για συγκεκριμένη χρονική περίοδο που θα προκαθορίζεται. Τα ανώτατα αυτά ποσά θα δημοσιοποιούνται εκ των προτέρων·

(στ) το πρόγραμμα θα τεθεί σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2003 και δεν προβλέπει ημερομηνία λήξεως·

(ζ) Προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το 2003: £0,5 εκ·

(η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμος (Νόμος 125(I) του 1999, άρθρο 21)·

(θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: Άνω των 1000 επιχειρήσεων·

(ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αρμόδια Αρχή ασκεί έλεγχο, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο διαδικασίες, κριτήρια και προϋποθέσεις, κατά τα στάδια έγκρισης, εφαρμογής και επιχορήγησης του προγράμματος. Πρόσθετος έλεγχος ασκείται από τον Εσωτερικό Ελεγκτή της Αρμόδιας Αρχής και τη Γενική Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Για κάθε στάδιο χρησιμοποιούνται τα κατάλληλα έντυπα παροχής πληροφοριών για το πρόγραμμα που υποβάλλονται από το ίδρυμα/οργανισμό κατάρτισης και εσωτερικά έντυπα που τηρούνται από την Αρμόδια Αρχή. Επίσης, όπου κρίνεται σκόπιμο, γίνονται επισκέψεις στο ίδρυμα/οργανισμό και στο χώρο εφαρμογής του προγράμματος για συλλογή πρόσθετων πλη-

ροφοριών και έλεγχο της εφαρμογής του προγράμματος. Ο νόμος της Αρμόδιας Αρχής προνοεί ότι αυτή μπορεί να διορίζει υπαλλήλους ή άλλα πρόσωπα ως επιθεωρητές. Η Αρμόδια Αρχή διαθέτει εξειδικευμένο σύστημα μηχανογράφησης στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν το συγκεκριμένο πρόγραμμα κατάρτισης.

Επισημαίνεται ότι η Αρμόδια Αρχή δεσμεύεται περαιτέρω ότι, σε περίπτωση έγκρισης, θα υποβάλλει προς τον Έφορο, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Νόμου, αναλυτική ετήσια έκθεση για τον τρόπο και το στάδιο υλοποίησης του προγράμματος·

(ια) σώρευση: Δεν επιτρέπεται σώρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημόσιας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «δημόσια ενίσχυση» σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

(i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο·

(ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·

(iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί, παρόλο που το κοινοποιηθέν πρόγραμμα απευθύνεται προς όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας, η Αρμόδια Αρχή έχει τη διακριτική ευχέρεια να επιλέγει ως δικαιούχους ετήσια, στη βάση του θεματολογίου προτεραιοτήτων, επιχειρήσεις σε συγκεκριμένους τομείς της οικονομίας·

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενισχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

- (δ) Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4,5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που συμμετέχουν με εργοδοτούμενους τους σε προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη

δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό-ένταση-δικαιούχους-σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί του 2001 ικανοποιούνται. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Οι Κανονισμοί διαχωρίζουν τη γενική από την ειδική επαγγελματική εκπαίδευση. Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη όλα τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην κοινοποίηση και αφορούν τη μορφή, το περιεχόμενο και τους δικαιούχους του προγράμματος, έκρινε ότι τούτο συνιστά, για τους σκοπούς των Κανονισμών, πρόγραμμα γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, διότι οι γνώσεις και τα προσόντα που αποκτώνται από τους δικαιούχους είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις του ίδιου κλάδου ή και άλλων τομέων της οικονομίας, και το εκπαιδευτικό πρόγραμμα απευθύνεται σε εργαζομένους διαφορετικών επιχειρήσεων.

Σύμφωνα με τον κανονισμό 6 των πιο πάνω Κανονισμών, οι ενισχύσεις για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης δέον να έχουν ακαθάριστη ένταση που να μην υπερβαίνει το 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και το 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Η γενική επαγγελματική εκπαίδευση ορίζεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001. Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις ορίζονται στο παράρτημα των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001.

Οι ακαθάριστες εντάσεις που αναφέρονται πιο πάνω προσαυξάνονται κατά 5% για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις.

Επίσης, σύμφωνα με τον κανονισμό 7 των ίδιων Κανονισμών, τα επιλέξιμα κόστη στο πλαίσιο ενίσχυσης για επαγγελματική εκπαίδευση είναι τα ακόλουθα:

- (i) Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών·
- (ii) έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευτών και των εκπαιδευομένων·
- (iii) τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες·
- (iv) αποσβέσεις εργαλείων και εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκπαιδευτικό σχέδιο·
- (v) κόστος υπηρεσιών συμβούλων σε σχέση με το εκπαιδευτικό σχέδιο·
- (vi) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στις υποπαραγράφους (i) μέχρι (v). Νοείται ότι στον υπολογισμό του κόστους προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες ή το ισοδύναμό τους.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον κανονισμό 8 των ίδιων Κανονισμών, «χορηγηθείσες ενισχύσεις σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, δε σωφρευονται με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση, εφόσον η σώρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα ακαθάριστη ένταση ενίσχυσης υπερβαίνουσα την καθοριζόμενη με τους παρόντες Κανονισμούς».

Επισημαίνεται ότι η προσαύξηση κατά πέντε ποσοστιαίες μονάδες των ακαθάριστων εντάσεων για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις, που προβλέπει ο Κανονισμός 6(4) των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, θα μπορεί να χορηγείται μέχρι την ημερομηνία λήξεως της ισχύος των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Δημόσιες Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμών του 2002, δηλαδή την 1.1.2006 ή την ημερομηνία προσχώρησης της Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οποιαδήποτε από τις δύο ημερομηνίες επέλθει νωρίτερα.

Με βάση το Νόμο και τους Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

#### 4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

#### Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο «Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχούς κατάρτισης ζωτικής σημασίας» συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαιτείται, για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Ως προς το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος κρίθηκε ότι δεν αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος.

Επισημαίνεται ότι η προσαύξηση κατά πέντε ποσοστιαίες μονάδες των ακαθάριστων εντάσεων για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις, που προβλέπει ο Κανονισμός 6(4) των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, θα μπορεί να χορηγείται μέχρι την ημερομηνία λήξεως της ισχύος των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Δημόσιες Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμών του 2002, δηλαδή την 1.1.2006 ή την ημερομηνία προσχώρησης της Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οποιαδήποτε από τις δύο ημερομηνίες επέλθει νωρίτερα.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 30 Ιουλίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

E.Δ.Ε. 25.06.002.101 (448.2.1.2.1.1.12)